



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL ROMÂNIEI

COMISIA PENTRU MUNCĂ, FAMILIE ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

Nr. XXVII 65 /08. 03/2006

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu prevederile din Regulamentul Senatului, vă înaintăm următorul

RAPORT

asupra

**proiectului de lege privind constituirea și utilizarea
Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale**

Prin adresa nr. L243/2006 a Biroului Permanent al Senatului, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a Senatului a fost **sesizată în fond** cu examinarea și întocmirea raportului la proiectul de lege precizat în titlul prezentului raport.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare constituirea și administrarea fondului de garantare a obligațiilor salariale în situația în care angajatorul se află în stare de insolvență.

La proiectul de lege s-a primit un aviz cu un amendament admis de la Comisia pentru Buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital, un aviz favorabil cu amendamente respinse de la Comisia economică, industriei și servicii și un aviz favorabil de la Consiliul Legislativ. S-au mai primit 15 amendamente de la domnul senator Gheorghe Funar.

În ședințele comisiei din datele de 07 și 08/03. 2006 au participat reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Solidarității Sociale, președintele Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, care au susținut proiectul de lege.

Ca urmare a examinării proiectului de lege și având în vedere necesitatea reglementării materiei la care facem referire, comisia a hotărât adoptarea unui **raport de admitere cu amendamentele admise din anexa I și cele respinse din anexa II.**

Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare, Senatul fiind prima cameră sesizată.**

PREȘEDINTE
Senator

ARON IOAN POPA



SECRETAR
Senator

PAUL PĂCURARU



AMENDAMENT ADMIS*Anexa I***la proiectul de lege privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare
pentru plata creanțelor salariale**

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Textul amendamentului	Motivația respingerii
1.	Art. 2 – Din fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale care rezultă din contractele individuale și colective de muncă încheiate de <i>salariații angajatorilor</i> împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței și față de care a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare, denumiți în continuare angajatori în stare de insolvență.	Art. 2 – Din fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale care rezultă din contractele individuale și colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței și față de care a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare, denumiți în continuare angajatori în stare de insolvență.	Amendament, Comisia pentru buget. Reformularea îmbunătățește acuratețea textului inițial.

AMENDAMENTE RESPINSE*Anexa II***la proiectul de lege privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare
pentru plata creanțelor salariale**

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Textul amendamentului	Motivația respingerii
1.	Art. 4 – În sensul prevederilor prezentei legi termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) angajator – persoana fizică sau persoana juridică ce poate să angajeze forță de muncă pe bază de contract individual de muncă, în condițiile prevăzute de Legea 53/2003 – Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare.	Art. 4 – În sensul prevederilor prezentei legi termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) angajator – persoana fizică sau persoana juridică ce <i>angajează</i> forță de muncă pe bază de contract individual de muncă, în condițiile prevăzute de Legea 53/2003 – Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare.	Amendament, dl senator Gh. Funar. Reformularea nu îmbunătățește textul inițial.
2.	Art. 4 – b) angajator transnațional – angajatorul persoană fizică sau juridică ce desfășoară activități pe teritoriul României și cel puțin al unui stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European.	Art. 4 – b) angajator transnațional – <i>este cel care</i> desfășoară activități pe teritoriul României și cel puțin al unui stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European.	Amendament, dl senator Gh. Funar. Nu este necesară reformularea textului inițial. <i>Gh. Funar</i>

3.	Art. 5 – alin. (2) – Resursele financiare constituite potrivit prevederilor alin. (1) se prevăd distinct la partea de venituri a bugetului asigurărilor pentru șomaj.	Art. 5 – alin. (2) – Resursele financiare constituite potrivit prevederilor alin. (1) se prevăd distinct la partea de venituri a bugetului <i>firmei angajatorului</i> .	Amendament, dl senator Gh. Funar Proiectul de lege se referă la Fondul de garantare și nu la bugetul firmelor comerciale.
4.	Art. 5 – alin. (4) – Cheltuielile pentru finanțarea categoriilor de creanțe salariale prevăzute de prezenta lege precum și pentru finanțarea cheltuielilor de gestionare a Fondului de garantare se prevăd distinct la partea de cheltuieli a bugetului asigurărilor pentru șomaj.	Art. 5 – alin. (4) – Cheltuielile pentru finanțarea categoriilor de creanțe salariale prevăzute de prezenta lege precum și pentru finanțarea cheltuielilor de gestionare a Fondului de garantare se prevăd distinct la partea de cheltuieli a bugetului <i>firmei angajatorului</i> .	Inițiator dl senator Gh. Funar. Acceași motivație ca la punctul 3.
5.	Art. 6 – alin. (1) – Execuția de casă a sumelor aferente Fondului de garantare se realizează prin Trezoreria Statului.	Art. 6 – alin. (1) – Execuția de casă a sumelor aferente Fondului de garantare se realizează prin <i>bănci</i> .	Inițiator dl senator Gh. Funar. Fondurile bugetare se realizează prin Trezoreria Statului.
6.	Art. 6 – alin. (2) – Disponibilitățile financiare ale Fondului de garantare se păstrează la Trezoreria Statului și sunt purtătoare de dobânzi.	Art. 6 – alin. (2) – Disponibilitățile financiare ale Fondului de garantare se păstrează la <i>bănci</i> și sunt purtătoare de dobânzi.	Inițiator dl Gh. Funar Acceași motivație ca la punctul 5.
7.	Art. 14 – alin. (1) – Suma totală a creanțelor salariale suportată din Fondul de garantare nu poate depăși cuantumul a 3 salarii medii brute pe economie, pentru fiecare salariat.	Art. 14 – alin. (1) – Suma totală a creanțelor salariale suportată din Fondul de garantare nu poate depăși cuantumul <i>unui salariu mediu brut</i> pe economie, pentru fiecare salariat.	Inițiator dl senator Gh. Funar Nu se justifică o garanție doar pentru o lună.
8.	Art. 15 – alin (1) – Creanțele salariale prevăzute la art. 12 alin. (1)	Art. 15 – alin (1) – Creanțele salariale prevăzute la art. 12 alin. (1)	Acceași motivație ca la punctul 7.

	salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e) se suportă pentru o perioadă de 3 luni calendaristice.	salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), c), d) și e) se suportă pentru o perioadă de <i>o lună calendaristică</i> .	
9.	Art. 17 – În situația în care se pronunță închiderea procedurii de insolvență, ca urmare a redresării angajatorilor, aceștia sunt obligați să restituie sumele suportate din Fondul de garantare, în termen de 6 luni de la pronunțarea hotărârii de închidere a procedurii.	Art. 17 – În situația în care se pronunță închiderea procedurii de insolvență, ca urmare a redresării angajatorilor, aceștia sunt obligați să restituie sumele suportate din Fondul de garantare, în termen de <i>12 luni</i> de la pronunțarea hotărârii de închidere a procedurii.	Amendament, dl senator Gh. Funar. Reîntregirea Fondului nu poate dura o perioadă atât de mare.
10.	Art. 24 – a) – cea prevăzută la lit. a), cu amendă de la 1.000 lei (RON) la 3.000 lei (RON).	Art. 24 – a) – cea prevăzută la lit. a), cu amendă de la <i>100 lei</i> (RON) la <i>1.000 lei</i> (RON).	Amenda este prevăzută pentru a descuraja încălcarea legii.
11.	Art. 24 – b) – cea prevăzută la lit. b), cu amendă de la 5.000 lei (RON) la 10.000 lei (RON).	Art. 24 – b) – cea prevăzută la lit. b), cu amendă de la <i>500 lei</i> (RON) la <i>100 lei</i> (RON).	Aceeași motivație ca la punctul 10.
12.	Art. 29 – alin. (1) – Dispozițiile prezentei legi intră în vigoare la 1 ianuarie 2007.	Art. 29 – alin. (1) – Dispozițiile prezentei legi intră în vigoare la <i>1 ianuarie 2008</i> .	Inițiator dl senator Gh. Funar Adoptarea legii trenează de 2 ani și este obligație pentru integrare. .
13.	Art. 29 – alin. (2) – Beneficiază de dispozițiile prezentei legi salariații angajatorilor pentru care starea de insolvență intervine după data de 1 ianuarie 2007.	Art. 29 – alin. (2) – Beneficiază de dispozițiile prezentei legi salariații angajatorilor pentru care starea de insolvență intervine după data de <i>1 ianuarie 2008</i> .	Intrarea în vigoare a legii trebuie corelată cu aderarea la U.E., ianuarie 2007.
14.	Art. 29 – alin. (3) – Sumele necesare pentru plata creanțelor salariale prevăzute la art. 13 precum	Art. 29 – alin. (3) – Sumele necesare pentru plata creanțelor salariale prevăzute la art. 13 precum	Idem

	și cheltuielile de gestionare a Fondului de garantare, se suportă, pentru anul 2007, din subvenția acordată de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru șomaj.	și cheltuielile de gestionare a Fondului de garantare, se suportă, pentru anul 2008, din subvenția acordată de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru șomaj.	
15.	Art. 30 - În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei va elabora normele metodologice de aplicare a legii și le va supune spre aprobare Guvernului.	Art. 30 - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei va elabora normele metodologice de aplicare a legii și le va supune spre aprobare Guvernului.	Perioada propusă nu este realistă.